

Gliwice, 26 lutego 2021r.

Trybunał Konstytucyjny  
Al. J.CH.Szucha 12a  
00-918 Warszawa

Skarżący: M            S

M    S

zastępowani przez radcę prawnego Grzegorza Słodkiewicza  
działającego przy ul. Kościuszki 11/1 w Gliwicach

### SKARGA KONSTYTUCYJNA

o stwierdzenie niezgodności z konstytucją przepisy art. 292 w zw. z art. 172,  
285 kodeksu cywilnego w zakresie w jakim stanowią one podstawę prawną  
nabycia w drodze zasiedzenia przed 3 sierpnia 2008r służebności gruntowej  
odpowiadającej treści służebności przesyłu na rzecz przedsiębiorcy  
przesyłowego

W imieniu skarżących wnoszę o stwierdzenie, że przepisy art. 292 w zw. z art.  
172, 285 kodeksu cywilnego w zakresie w jakim stanowią one podstawę  
prawną nabycia w drodze zasiedzenia przed 3 sierpnia 2008r służebności  
gruntowej odpowiadającej treści służebności przesyłu na rzecz przedsiębiorcy  
przesyłowego są niezgodne z treścią przepisów:

1. art. 64 ust. 3 w zw. z art. 31 ust. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej;
2. art. 64 ust.2 w zw. z art. 32 ust. I Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej,
3. art. 21 ust. I Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej,
4. art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej,

1. Dokładne określenie zaskarżonego aktu ze wskazaniem miejsca publikacji:

art. 292 w zw. z art. 172, 285 kodeksu cywilnego

Kodeks cywilny z dnia 23 kwietnia 1964 r. (tj. Dz.U. z 2020r. poz. 1740 ze  
zm.).

2. Dokładne określenie przepisów Konstytucji, których naruszenie zarzuca się  
w skardze konstytucyjnej:

art. 2, 21. ust. 1, 64 ust. 2 w zw. z art. 32 ust. 1, art. 64 ust. 3 w zw. z art. 31  
ust. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej;

### 3. Wskazanie orzeczenia organu władzy publicznej:

postanowienie Sądu Rejonowego w C z dnia 1 sierpnia 2020r., wydane w sprawie o sygn. – orzeczenie Sądu I instancji;

postanowienie Sądu Okręgowego w B z dnia z listopada 2020r., wydane w sprawie o sygn. – orzeczenie Sądu II instancji.

4. Data doręczenia orzeczenia Sądu II Instancji z uzasadnieniem: 3 lutego 2021r. - koperta w załączeniu. Na dzień dzisiejszy nie złożono nadzwyczajnego środka zaskarżenia. Termin do jego wniesienia jest terminem otwartym.

### UZASADNIENIE

5. Dokładne określenie tego w jaki sposób wydane orzeczenie prowadzi do naruszenia konstytucyjnych praw i wolności.

#### a) Stan faktyczny.

Skarżący są właścicielami nieruchomości dla których Sąd Rejonowy w C prowadzi księgi wieczyste:

a) nr składającą się z działki nr na której znajdują się urządzenia przesyłowe służące do przesyłania energii elektrycznej – napowietrzna linia elektroenergetyczna średniego napięcia (15 kV) wraz z jednym słupem i napowietrzna linia elektroenergetyczna niskiego napięcia wraz z jednym słupem (0,4 kV);

b) nr składającą się z działki nr na której znajdują się urządzenia przesyłowe służące do przesyłania energii elektrycznej – napowietrzna linia elektroenergetyczna średniego napięcia (15 kV) wraz z jednym słupem;

Skarżący wniesli do Sądu Rejonowego w C o ustanowienie służebności przesyłu dotyczącej ww. nieruchomości. Podstawą prawną ich roszczenia były przepisy art. 305<sup>1</sup> kc i art. 305<sup>2</sup> § 2 kc. Stanowią one, że nieruchomość można obciążyć na rzecz przedsiębiorcy, który zamierza wybudować lub którego własność stanowią urządzenia, o których mowa w art. 49 § 1, prawem polegającym na tym, że przedsiębiorca może korzystać w oznaczonym zakresie z nieruchomości obciążonej, zgodnie z przeznaczeniem tych urządzeń (służebność przesyłu), zaś jeżeli przedsiębiorca odmawia zawarcia umowy o ustanowienie służebności przesyłu, a jest ona konieczna do korzystania z urządzeń, o których mowa w art. 49 § 1, właściciel nieruchomości może żądać odpowiedniego wynagrodzenia w zamian za ustanowienie służebności przesyłu.

Sprawa zawisła pod sygn. akt:

Sąd I instancji jako datę objęcia przez przedsiębiorstwo energetyczne ww. urządzeń uznał rok

1985, przyjmując, że od tej daty należy liczyć bieg terminu zasiedzenia, który upłynął z dniem 1 stycznia 1986r.

W odpowiedzi właściciel linii podniósł, że odnośnie korzystania z nieruchomości odnośnie jej przebiegu jego poprzednik prawny Skarb Państwa nabył przez zasiedzenie na zasadzie art. 292 w zw. z art. 172 i 285 § 1 i 2 kc służebność gruntową odpowiadającą treści służebności przesyłu co ma eliminować możliwość orzekania o służebności przesyłu.

Sąd Rejonowy w C                      uznał argumentację przedsiębiorstwa przesyłowego, że doszło do zasiedzenia służebności gruntowej odpowiadającej treści służebności przesyłu przez T                      S.A. w K                      i postanowieniem z dnia                      sierpnia 2020r. oddalili wniosek.

Skarżący nie zgadzając się z treścią rozstrzygnięcia wnieśli od tego postanowienia apelację, która postanowieniem Sądu Okręgowego z dnia                      listopada 2020r., wydanym w sprawie o sygn.                      została oddalona.

Sąd Okręgowy w B                      w całości zaaprobował stanowisko Sądu Rejonowego w C                      dzielając jego pogląd w przedmiocie nabycia przez zasiedzenie służebności gruntowej przez Ta                      S.A. w K                      .

Tym samym skarżący wyczerpali przewidziany w postępowaniu sądowym tok instancji.

Załączone postanowienia są prawomocne i nie przysługuje na nie środek odwoławczy w toku instancji.

b) podstawa prawna wyroku Sądu II instancji i jej uzasadnienie.

Sąd Okręgowy w B                      w treści uzasadnienia odniósł się bardziej do zarzutów apelacyjnych skarżących, gdzie zaakceptował stanowisko zaprezentowane w treści uzasadnienia Sądu Rejonowego w C                      w przedmiocie nabycia przez poprzedników T                      S.A. w K                      w oparciu o dyspozycję art. 285, 292 kc w zw. z art. 172 kc przez zasiedzenie służebności gruntowej o treści odpowiadającej treści służebności przesyłu.

c) dokładne określenie przepisów Konstytucji, których naruszenie zarzuca się w skardze konstytucyjnej:

Skarżący wnoszą o stwierdzenie, że przepisy art. 292 w zw. z art. 172 i 285 § 1 i 2 kc w zakresie w jakim stanowią one podstawę prawną nabycia w drodze zasiedzenia przed 3 sierpnia 2008r służebności gruntowej odpowiadającej treści służebności przesyłu na rzecz Skarbu Państwa są niezgodne z treścią przepisów:

1. art. 64 ust. 3 w zw. z art. 31 ust. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej;
2. art. 64 ust. 2 w zw. z art. 32 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej,
3. art. 21 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej,

4. art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej,

e) podanie argumentów przemawiających za tym, iż zakwestionowane w skardze kasacyjnej regulacje prawne stanowiły podstawę wydania orzeczeń, o których mowa w pkt 3).

W sprawie niniejszej T S.A. w K w ocenie Sądu Okręgowego w skutecznie podniósł zarzut nabycia przez jego poprzednika prawnego przez zasiedzenie służebności gruntowej odpowiadającej treści służebności przesyłu. Fakt ten skutkowało uznaniem bezpodstawności roszczenia skarżącego o ustanowienie na nieruchomości której jest właścicielem służebności przesyłu w zamian za odpowiednie wynagrodzenie.

Roszczenie skarżących było zaś opisane w wyżej przywołanym art. 305<sup>1</sup> i 305<sup>2</sup> § 2 kc.

Służebność przesyłu jest nowym rodzajem służebności czyli ograniczonym prawem rzeczowym. Do porządku prawnego została wprowadzona przez ustawę z dnia 30 maja 2008r. O zmianie ustawy - Kodeks cywilny oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 116, poz. 731 ), która rozpoczęła obowiązywać z dniem 3 sierpnia 2008 r. Ustawa ta nie zawierała żadnych przepisów międzyczasowych co wskazuje, że z punktu widzenia stosowania prawa co do zasady - zgodnie z treścią przepisu art. 3 kc instytucja służebności przesyłu może być stosowana od dnia 3 sierpnia 2008r.

Orzecznictwo Sądu Najwyższego, a za nim sądów powszechnych przyjmuje, że przed ustawowym ustanowieniem służebności przesyłu (art. 305<sup>1</sup>-305<sup>4</sup> kc) dopuszczalne było nabycie w drodze zasiedzenia służebności odpowiadającej treści służebności przesyłu na rzecz przedsiębiorstwa przesyłowego (patrz: uchwała Sądu Najwyższego z dnia 7 października 2008r. III CZP 89/08, wyrok Sądu Najwyższego z dnia 12 grudnia 2008 r. II CSK 389/08, postanowienie Sądu Najwyższego z dnia 13 października 2011 r. V CSK 502/10 oraz postanowienie Sądu Najwyższego z dnia 6 lipca 2011 r. I CSK 157/11, uchwała Sądu Najwyższego z 22 lipca 2013r., sygn. III CZP 18/13).

Podkreślić należy, że w zakresie dopuszczalności istnienia służebności gruntowej w opisanych stanach faktycznych kształtowanie się orzecznictwa Sądu Najwyższego rozpoczęła uchwała Sądu Najwyższego z dnia 17 stycznia 2003 r. o sygn. akt III CZP 79/02, w której stwierdzono, że "okoliczność, że nieruchomość władająca wchodzi w skład przedsiębiorstwa energetycznego sama przez się nie wyklucza możliwości zrealizowania przez strony umowy o ustanowienie służebności gruntowej celu określonego w art. 285 § 2 kc". Istotną zmianę w zakresie stanowiska Sądu Najwyższego przyniosła uchwała z dnia 12 grudnia 2008 r. -sygn. akt II CSK 389/08, w której uzasadnieniu uznano, że: "tak jak dla ustanowienia na rzecz przedsiębiorcy lub nabycia przez przedsiębiorcę w drodze zasiedzenia służebności przesyłu, tak i dla ustanowienia na rzecz przedsiębiorstwa lub nabycia przez przedsiębiorstwo w drodze zasiedzenia służebności gruntowej odpowiadającej treści służebności przesyłu, bezprzedmiotowe jest oznaczenie nieruchomości

władnącej". Teza ostatniego z tych orzeczeń jest sprzeczna z art. 285 kc. W związku z takim stanowiskiem Sądu Najwyższego, powszechnie aprobowanym w praktyce orzeczniczej sądów, przepis art. 305<sup>2</sup> § 2 kc przestał spełniać przypisaną mu przez ustawodawcę funkcję. Miał on pozwalać na regulowanie "zaszłości" w postaci istnienia bezprawnie umieszczonych na nieruchomościach urządzeń przesyłowych. Regulacja ta polegać miała na przyznaniu obu zainteresowanym podmiotom roszczenia o ustanowienie odpowiedniego do takiej sytuacji faktycznej prawa podmiotowego, jednak za wynagrodzeniem dla właściciela. Tymczasem wykładnia ww. przepisów dokonana przez Sąd Okręgowy w K prowadzi do marginalizowania znaczenia praktycznego wskazanego przepisu prawnego oraz pozbawienia właściciela jakiegokolwiek ekwiwalentu za wieloletnie przecież korzystanie z jego gruntów bez tytułu prawnego, jak też za dalsze korzystanie w przyszłości. Wykładnia przepisów dokonana w niniejszej sprawie prowadzi do skutków identycznych z niedopuszczalną retroakcją przepisu prawnego (Jan Wszolek, Zasiedzenie służebności przesyłu, Rejent z 2012 r.). Należy bowiem wskazać na fakt, iż przed 17 stycznia 2003 r. pogląd o możliwości uznania analizowanego stanu faktycznego jako odpowiadającego dyspozycji art. 285 kc nie był w zasadzie prezentowany w doktrynie oraz orzecznictwie. Z tej przyczyny z punktu widzenia praktyki powołana uchwała Sądu Najwyższego, jak też kolejne orzeczenia stanowiące jej kontynuację, są zbliżone w skutkach do wejścia w życie przepisu prawnego. Nie można było przed 2003 r. wymagać od skarżących, jak też jego poprzedników prawnych, żeby przewidywali możliwość uznania istniejącego stanu ingerencji w jego prawo własności jako prowadzącego do zasiedzenia określonego prawa podmiotowego. Aktualna wykładnia Sądu Najwyższego stanowi dla skarżących zaskoczenie, a instytucja zasiedzenia w jego ocenie nie może być uznana za zgodną z dyspozycją ww. przepisów. Skarżący przez cały okres biegu zasiedzenia wskazywany zarówno przez uczestnika, jak też przyjęty przez Sąd Okręgowy w K, nie mieli możliwości dowiedzenia się, że istniejący stan faktyczny prowadzi do zasiedzenia nieruchomości, którą obciążać ma ta służebność (patrz: postanowienie Sądu Najwyższego z dnia 6 lipca 2011 r. I CSK 157/11). Dokonana tym samym przez Sąd Okręgowy w K, a prezentowana w orzecznictwie Sądu Najwyższego wykładnia funkcjonalna przepisów art. 292 kc w zw. z art. 172 kc oraz art. 285§1 i 2 kc dopuszczająca nabycie w drodze zasiedzenia przed dniem 3 sierpnia 2008r służebności gruntowej odpowiadającej treści służebności przesyłu na rzecz przedsiębiorstwa przesyłowego w znacznym zakresie modyfikuje treść klasycznej służebności gruntowej, którą *de iure* musi pozostać. Podkreślenia wymaga, że wykładnia prawa nie powinna mieć charakteru prawotwórczego tj. nie powinna pod pozorem interpretacji tworzyć nowych norm, stąd powinna się ona mieścić w ramach dopuszczalnego znaczenia językowego (patrz: uzasadnienie wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 12 stycznia 2000 r. P 11/98 i powołane tamże orzecznictwo). Pod rozważę Trybunału poddaję zatem dopuszczalność wykreowania przed 3 sierpnia 2008r w drodze wykładni funkcjonalnej służebności gruntowej odpowiadającej treści służebności przesyłu i

nabycia jej w drodze zasiedzenia. Wskazać w tym miejscu należy na pogląd, że przed ustawą nowelizującą z dnia 30 maja 2008 r. (Dz.U. Nr 116, poz. 731) judykatura aprobowana z przyczyn pragmatycznych możliwość ustanowienia służebności dla urządzeń przesyłowych (...) tym nie mniej nie oznacza to, że stanowisko to może być aprobowane w sytuacji, gdy w obowiązujących przepisach prawa została w sposób jednoznaczny instytucja służebności przesyłu uregulowana (patrz: wyrok Sądu Najwyższego z 6 lipca 2012r., sygn. V CSK 344/11). Prezentowane przez Sąd Najwyższy poglądy pomijają fakt, że służebność przesyłu powstaje (jest nabywana) nie na rzecz każdorazowego właściciela nieruchomości władnącej lecz przedsiębiorcy przesyłowego i nie jest konieczne aby zwiększała ona użyteczność konkretnej nieruchomości władnącej. Nadto, w drodze wskazanej wykładni uznano także, iż nie jest niezbędne, aby trwałe urządzenie jako przesłanka nabycia opisywanej służebności przez zasiedzenie (art. 292 kc) będące przedmiotem korzystania przez przedsiębiorcę przesyłowego, znajdowało się na nieruchomości, którą obciążać ma ta służebność. Prezentowane w orzecznictwie zabiegi interpretacyjne odbiegają od językowego brzmienia treści przepisów definiujących służebność gruntową (art. 285 § 1 i 2 kc). W konsekwencji nie można mówić o istnieniu umocowania ustawowego uzasadniającego ograniczenia prawa własności. W ocenie skarżących obciążenie prawa własności w drodze zasiedzenia służebnością gruntową odpowiadającą treści służebności przesyłu następuje w drodze skomplikowanych i nieprzejrzystych zabiegów interpretacyjnych. W doktrynie krytykuje się przyjęte przez Sąd Najwyższy rozwiązanie (Jan Wszolek, Zasiedzenie służebności przesyłu, Rejent z 2012 r., nr I, G. Matusik, Własność urządzeń przesyłowych a prawa do gruntu, Warszawa 2011, s. 331-356), co w ocenie skarżących dodatkowo potwierdza wątpliwości wyrażone powyżej.

Podkreślić należy, że służebność gruntowa może mieć jedynie na celu zwiększenie użyteczności nieruchomości władnącej lub jej oznaczonej części. Co do zasady więc służebność gruntowa ustanawiana jest na rzecz każdorazowego właściciela nieruchomości władnącej i w celu zwiększenia użyteczności nieruchomości władnącej lub jej części. Odnosząc te elementy definiujące klasyczną służebność gruntową do służebności gruntowej odpowiadającej treścią służebności przesyłu judykatura sądów powszechnych za Sądem Najwyższym uznała że do nabycia tej drugiej przez zasiedzenie (art. 292 kc) nie jest konieczne aby zwiększała ona użyteczność konkretnej nieruchomości, zaś właściciela nieruchomości władnącej zastąpiono przedsiębiorcą przesyłowym. Ostatecznie także uznano, że nie jest niezbędne, aby trwałe urządzenie jako przesłanka nabycia opisywanej służebności przez zasiedzenie (art. 292 kc) będące przedmiotem korzystania przez przedsiębiorcę przesyłowego, znajdowały się na nieruchomości, którą obciążać ma ta służebność (patrz: postanowienie Sądu Najwyższego z dnia 6 lipca 2011 r., sygn. akt I CSK 157/11).

Reasumując "stosując i interpretując dynamicznie prawo" judykatura za orzecznictwem Sądu Najwyższego uznała, że na rzeczy cudzej może zostać nabyta przez przedsiębiorcę przesyłowego przez zasiedzenie (art. 292 kc w zw. z art. 172 § I kc i art. 285 § I kc) służebność gruntowa o treści

odpowiadającej służebności przesyłu. Wyjaśniając szerzej pojęcie "dynamicznej interpretacji przepisów prawa" to stwierdzić należy, że w sądowym stosowaniu prawa utożsamia się ją z rodzajem wykładni funkcjonalnej. Polega ona dostosowaniu znaczenia pojęć użytych w treści przepisu prawa do zmian sytuacji społecznych, politycznych i ekonomicznych. W przypadku wykładni przepisu prawa którego sens językowy nie jest jednoznaczny z tego względu, że tekst prawny ma kilka możliwych znaczeń językowych, to wykładnia funkcjonalna pełni rolę dyrektywy wyboru jednego z możliwych znaczeń językowych. W pewnych zaś szczególnych sytuacjach rola wykładni funkcjonalnej nie będzie jednak ograniczać się wyłącznie do roli dyrektywy wyboru jednego ze znaczeń językowych, ale może tworzyć swoiste, różne od alternatyw językowych, znaczenie tekstu prawnego. Przyjęcie takiego swoistego znaczenia tekstu prawnego, ustalonego na podstawie wykładni funkcjonalnej będzie, prowadziło zawsze do wykładni rozszerzającej lub zwężającej (patrz: uzasadnienie wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 26 czerwca 2000 - K 25/99 i powołane tamże poglądy doktryny).

Skarżący wskazują, że brak podstaw prawnych do traktowania służebności przesyłu jako rodzaju służebności gruntowej. Jest ona bowiem odrębnym rodzajem służebności, do której na zasadzie art. 305<sup>4</sup> kc stosuje się odpowiednio przepisy o służebnościach gruntowych. Za powyższym przemawia nie tylko specyficzny jej przedmiot, ale i podmiot uprawniony – przedsiębiorstwo przesyłowe. Również inne przepisy stanowią o ich istnieniu, jak też inny jest ich zakres i przedmiot. Zakres służebności przesyłu opisują przepisy instytucję tę regulujące. Okoliczność, że w przywołanym wyżej orzecznictwie mowa o nabywaniu w drodze zasiedzenia służebności gruntowej odpowiadającej w swej treści służebności przesyłu nie stanowi o eliminowaniu ustanowienia służebności przesyłu. Podkreślam, że na gruncie prawa rzeczowego obowiązuje zasada zamkniętej listy praw rzeczowych, zgodnie z którą mogą istnieć tylko takie prawa rzeczowe, które są przewidziane przez ustawę i nie można dowolnie ustanawiać praw rzeczowych, ani powoływać do życia nieprzewidzianych przez ustawę, a do tego prowadzi przyjęte przez Sąd Okręgowy w K                      stanowisko wyrażone w treści uzasadnienia. Przyjęcie stanowiska Sądu Okręgowego skutkowałoby uznaniem, że na nieruchomości skarżących funkcjonuje służebność, która w żadnym z przepisów prawa nie jest ujęta. Wskazuję tu również na odmienność konstrukcyjną poszczególnych służebności: gruntowa jest związana z nieruchomością gruntową, służebność osobista z osobą fizyczną, zaś służebność przesyłu z masą majątkową stanowiącą przedsiębiorstwo, co skutkuje uznaniem, że może być odrębnym przedmiotem obrotu.

Pogląd, że służebność przesyłu jest odrębnym od służebności gruntowej rodzajem służebności, wspiera również układ przestrzenny ustawy – dział III Księgi drugiej kodeksu cywilnego został podzielony na trzy rozdziały: rozdział I. Służebności gruntowe, rozdział II. Służebności osobiste, rozdział III. Służebności przesyłu (patrz: Kodeks cywilny, komentarz, Tom II. Własność i inne prawa rzeczowe, pod red. Andrzeja Kidyby, komentarz do art. 305<sup>1</sup> kc, postanowienie Sadu Najwyższego z 18 czerwca 2010r., sygn. V Cz 38/10, LEX nr 694014).

Podkreślić należy również, że w obecnym stanie prawnym istnieje tylko jeden sposób jej ujawnienia – służebność przesyłu. Powyższe wspiera również regulacja art. 7 pkt 4 i 5 ustawy o księgach wieczystych i hipotece, która odróżnia służebność przesyłu od innego rodzaju służebności. Gdyby służebności te miały tożsamy zakres ustawodawca nie regulowałby skutków wieczystoksięgowych z nimi związanych odrębnie.

Nie do zaakceptowania jest również prezentowane przez Sąd Najwyższy stanowisko w orzeczeniach, że nabycie w drodze zasiedzenia przez posiadacza służebności o treści służebności przesyłu jest usprawiedliwione ochroną porządku prawnego, co pozwala uznać, że choć następuje bez rekompensaty dla właściciela, ograniczenie to jest zgodne z art. 31 ust. 3 Konstytucji. Takie stanowisko budzi wątpliwości, zwłaszcza, że opiera się na orzeczeniach Trybunału Konstytucyjnego i Europejskiego Trybunału Praw Człowieka wydanych w związku z zasiedzeniem nieruchomości, a nie służebności (patrz: postanowieniu z 15 kwietnia 2011 r., III CZP 71/11, OSP 2012, nr 10, poz. 93, wyroku z 12 stycznia 2012 r., II CSK 258/11, LEX nr 1125088, uchwale z 24 lipca 2013 r. w sprawie III CZP 36/13).

Nie można wreszcie pominąć, że wyżej prezentowana w kolejnych orzeczeniach Sądu Najwyższego interpretacja jest jednostronna, tzn. preferuje stanowisko przedsiębiorstw przesyłowych. Odwołać się bowiem należy do poglądu przedstawionego w uchwale Sądu Najwyższego z dnia 20 lutego 2013r., sygn. III CZP 101/12 i sformułowanym w niej tezy, że roszczenie o ustanowienie służebności przesyłu przewidziane w art. 305<sup>2</sup> § 1 kc nie ulega przedawnieniu. Wskazano w nim, że uprawnienie właściciela nieruchomości, jak też przedsiębiorstwa przesyłowego są roszczeniami o ustanowienia ograniczonego prawa rzeczowego o tej samej treści. W uzasadnieniu ww. orzeczenia wskazano, że celem regulacji przewidzianej w art. 305<sup>1</sup>-305<sup>4</sup> kc, w szczególności celem wprowadzenia roszczenia przewidzianego w art. 305<sup>2</sup> kc, było ułatwienie uporządkowania stosunków prawnych związanych istnieniem, często od wielu lat, infrastruktury przesyłowej na cudzym gruncie. W argumentacji prawnej odwołano się do *ratio legis* przepisów, tj. zapewnienie odpowiednich instrumentów prawnych pozwalających przedsiębiorcom przesyłowym na uzyskanie trwałego i pewnego tytułu prawnego do utrzymywania na cudzym gruncie urządzeń przesyłowych, przy jednoczesnej ochronie interesów właściciela gruntu. Wskazano że celem wprowadzenia roszczenia o ustanowienie służebności przesyłu było nie tylko uregulowanie tych kwestii na przyszłość, lecz również, a może nawet przede wszystkim, uporządkowanie trwających od wielu lat stanów faktycznych niekorzystnych z punktu widzenia społecznego, gdzie przyjęcie przedawnialności roszczenia przewidzianego w art. 305<sup>2</sup>§1 kc nie dałoby się pogodzić z celem tej regulacji, gdyż w sposób znaczący ograniczałoby jej skuteczność. W przywołanym orzeczeniu podano wręcz, że sytuacja taka nie byłaby też korzystna dla właścicieli nieruchomości, którzy w przypadku przyjęcia przedawnialności roszczenia o ustanowienie służebności przesyłu, pozbawieni byłiby też możliwości żądania odpowiedniego wynagrodzenia w zamian za ustanowienie takiej służebności. Podano wprost, że możliwość szerokiego



wykorzystania instytucji służebności przesyłu zapobiega tego rodzaju nie korzystnym sytuacjom i jest dodatkowym argumentem uzasadniającym przyjęcie, że roszczenie przedsiębiorcy o ustanowienie takiej służebności nie ulega przedawnieniu. Wskazuję, że w kontekście dotychczasowej linii orzeczniczej Sądu Najwyższego nie uzasadnione i nie uprawnione jest tym samym zapewnienie tylko jednej stronie, przedsiębiorcy przesyłowemu, możliwości występowania z roszczeniem o ustanowienie służebności przesyłu w sposób nieograniczony z faktycznym, przy uznaniu ww. poglądów w przedmiocie zasiedzenia służebności gruntowej odpowiadającej treści służebności przesyłu za zgodne z ustawą zasadniczą, ograniczeniem właściciela nieruchomości.

6. dokładne określenie tego w jaki sposób orzeczenia o których mowa w pkt 3) i przepisy w oparciu o które wydane były rozstrzygnięcia prowadza do naruszenia konstytucyjnych praw i wolności skarżących.

Sporządzający niniejszą skargę konstytucyjną popiera argumentację przedstawioną w uzasadnieniu postanowienia Sądu Okręgowego we Wrocławiu z dnia 26 kwietnia 2013r. w przedmiocie pytania prawnego skierowanego do Trybunału Konstytucyjnego w sprawie zawisłej pod sygn. P. 28/13, gdzie wobec jasnego i czytelnego przekazu stanowiska zaprezentowanego w treści ww. postanowienia bezzasadnym było powielanie przedstawionej tamże argumentacji, jak też w jakikolwiek inny sposób jej uzupełnianie.

Tym samym w związku z koniecznością zadośćuczynienia warunkom formalnym skargi konstytucyjnej argumentacja ta został poniżej przywołana:

Zgodnie z treścią przepisu art. 21 ust. 1 Konstytucji Rzeczpospolita Polska chroni własność (...). Formuła ta wyraża jedną z zasad ustroju państwa. Trybunał Konstytucyjny w dotychczasowym orzecznictwie poświęconym interpretacji art. 21 ust. 1 Konstytucji, stwierdzał że zagwarantowanie ochrony własności jest powinnością państwa, przy czym powinność ta urzeczywistniana jest m.in. przez działania o charakterze prawodawczym, kształtujące podstawowe instytucje prawne konkretyzujące treść prawa własności i określające granice tego prawa. Prawo własności można ograniczyć tylko ze względu na ważną wartość mocniej chronioną (zasada hierarchiczności wartości chronionych przez prawo), gdzie nabycie w drodze zasiedzenia przez posiadacza służebności o treści służebności przesyłu nie może stanowić tego rodzaju ograniczenia. Podkreślić należy, że z samej istoty służebności przesyłu wynika zgoda właściciela nieruchomości na przebieg przez jego nieruchomość urządzeń przesyłowych, gdzie odmowa mu wypłaty wynagrodzenia za tę zgodę nie może być postrzegane jako usprawiedliwiona ochrona porządku prawnego

W myśl art. 64 ust. 1 Konstytucji, każdy ma prawo do własności, innych praw majątkowych( ... ). Przepis ten statuuje prawo podmiotowe jednostki, nie stanowi więc tylko powtórzenia zasady ujętej

w art. 21 ust. 1 Konstytucji, który proklamuje ochronę własności jako instytucji ustrojowej, a zatem nieokreślonej podmiotowo. Przepis ten stwarza podstawę dla danego podmiotu do sięgnięcia po konkretne środki ochrony prawnej (patrz: uzasadnienie wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 10 lipca 2012 r. P 15/12).

W świetle tego przepisu zagwarantowanie ochrony własności jest konstytucyjną powinnością państwa, przy czym powinność ta urzeczywistniana jest zarówno przez działania o charakterze prawodawczym (ukształtowanie podstawowych instytucji prawnych konkretyzujących treść prawa własności, określenie granic prawa własności), jak i faktyczne czynności organów państwa, mające za przedmiot dobra stanowiące własność jakiejś osoby" (wyr. z 12.1.1999 r., P2/98, OTK 1999, Nr 1, poz. 2). Użycie zwrotu o "działaniach o charakterze prawodawczym" nie może oznaczać dopuszczenia przez Trybunał Konstytucyjny regulacji poszczególnych elementów prawa własności w jakichkolwiek normach prawnych, ale w świetle konstytucyjnych zasad dotyczących normowania praw i wolności jednostki powinno być rozumiane jako działalność ustawodawcy.

Zgodnie z art. 64 ust. 3 Konstytucji, własność może być ograniczona tylko w drodze ustawy i tylko w zakresie, w jakim nie narusza ona istoty prawa własności. Niewątpliwie powstanie na nieruchomości służebności gruntowej ogranicza prawo własności. W wyroku z dnia 25 maja 1999 r. w sprawie o sygn. SK 9/98 Trybunał Konstytucyjny stwierdził, że przepis artykułu 292 kc jest zgodny z art. 64 ust. 3 Konstytucji. Wyrok ten dotyczył jednak nabycia przez zasiedzenie w warunkach art. 292 kc w zw. z art. 145 kc i art. 285 kc tzw. klasycznej służebności gruntowej. Służebność gruntowa drogi koniecznej jest w pełnym zakresie co do treści jako ograniczone prawo rzeczowe uregulowana w przepisach art. 145 kc. Nie ma żadnych wątpliwości natury prawnej że istnieje ustawowa regulacja dopuszczająca ograniczenie prawa własności nieruchomości obciążanej taką służebnością powstałą także w skutek zasiedzenia. Istniejące wątpliwości w szczególności dotyczą możliwości wykreowania przed 3 sierpnia 2008r w drodze wykładni funkcjonalnej służebności gruntowej odpowiadającej treści służebności przesyłu i nabycia jej w drodze zasiedzenia. Jak wyżej wskazano służebność taka powstaje (jest nabywana) nie na rzecz każdorazowego właściciela nieruchomości władnącej lecz przedsiębiorcy przesyłowego i nie jest konieczne aby zwiększała ona użyteczność konkretnej nieruchomości władnącej. Nadto, w drodze wskazanej wykładni uznano także, iż nie jest niezbędne, aby trwałe urządzenie jako przesłanka nabycia opisywanej służebności przez zasiedzenie (art. 292 kc) będące przedmiotem korzystania przez przedsiębiorcę przesyłowego, znajdowało się na nieruchomości, którą obciążać ma ta służebność. Dlatego też zdaniem skarżących efekt zabiegów interpretacyjnych tak bardzo odbiega od językowego brzmienia treści przepisów definiujących służebność gruntową (art. 285 §1 i 2 kc), że uzasadnione jest twierdzenie o prawotwórczym skutku zastosowanej wykładni. W konsekwencji nie można mówić o istnieniu umocowania ustawowego uzasadniającego ograniczenia prawa własności.

Interpretacja taka w ocenie skarżących narusza wynikającą z treści przepisów ww. Konstytucji zasadę ochrony prawa własności. Treść przepisu art. 64 ust 3 Konstytucji nie wyczerpuje wszystkich konstytucyjnych przesłanek, które należy uwzględnić przy stosowaniu prawa w wypadku ingerencji w sferę praw i wolności jednostki. Przepis ten ogranicza się wyłącznie do wskazania przesłanki formalnej oraz zakresienia maksymalnej granicy ingerencji (zakaz naruszania istoty prawa własności). Dalszym przepisem który należy uwzględnić przy ocenie dopuszczalności wykładni wskazanych w pytaniu prawnym przepisów prawa pod kątem ewentualnego naruszenia konstytucyjnej zasady ochrony własności jest art. 31 ust. 3 Konstytucji (patrz: uzasadnienie wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 25 maja 1999 r., sygn. SK 9/98). Przepis ten wskazuje, że ograniczenia w zakresie korzystania z konstytucyjnych wolności i praw mogą być ustanawiane tylko w ustawie i tylko wtedy, gdy są konieczne w demokratycznym państwie dla jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego, bądź dla ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej albo wolności i praw innych osób. Ograniczenia te nie mogą naruszać istoty wolności i praw. Z przepisu art. 31 ust. 3 Konstytucji wynikają trzy kryteria oceny ograniczeń praw i wolności: po pierwsze, ograniczenie musi być wprowadzone ustawą, po drugie, nie może prowadzić do naruszenia istoty prawa i po trzecie - ograniczenie musi być "konieczne w demokratycznym państwie dla jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego, bądź dla ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej, albo wolności i praw innych osób".

Trzecie kryterium, to wymaganie zachowania zasady proporcjonalności *sensu stricto*, rozumianej jako suma trzech zasad składowych: zasady przydatności, zasady konieczności oraz zakazu nadmiernej ingerencji (patrz: uzasadnienia wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 11 kwietnia 2000 r., sygn. K 15/98 i wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 23 listopada 2009 r., sygn. P 61/08).

Wskazana wyżej zasada proporcjonalności jest podstawą określenia granicy wyznaczającej ramy swobody regulacyjnej ustawodawcy. W świetle Konstytucji, wszelkie prawa majątkowe podlegają ochronie konstytucyjnej. W razie konfliktu dwóch praw chronionych konstytucyjnie konieczne jest wyważenie chronionych interesów zgodnie z zasadą proporcjonalności. Proporcjonalność, zakładająca wyważenie interesów właścicieli i przedsiębiorców przesyłowych jest koniecznością konstytucyjną i ma aksjologiczne uzasadnienie. Kwestia poziomu, na jakim następuje osiągnięcie równowagi jest kwestią ocen właścicieli i przedsiębiorców przesyłowych. Podkreślić należy jednak, że obciążenie prawa własności następuje w drodze skomplikowanych i nieprzejrzystych zabiegów interpretacyjnych. Właściciel nie zdaje sobie często sprawy z istnienia prawnego obciążenia jego własności. Podkreślić tu należy, że przesłanki ingerencji w prawo własności uzasadnione bezpieczeństwem porządkiem publicznym lub wolnością i prawami innych osób muszą być realizowane w ramach demokratycznego państwa prawnego. Sprawiedliwość społeczna wymaga jednak w takiej sytuacji aby ingerencja taka odbywała się w zamian za określony ekwiwalent.

Zdaniem skarżących analizowana interpretacja przepisów wskazanych w pytaniu prawnym godzi także w zasadę równości. Stosownie do przepisu art. 32 ust. 1 Konstytucji, istnieje nakaz równego traktowania obywatela przez władzę publiczną. Przepis ten nie statuuje samodzielnie żadnych praw podmiotowych. Może zatem określać sytuację prawną jednostki jedynie wspólnie z inną normą konstytucyjną, która wypełnia konkretną treścią ogólną zasadę równości. Normą taką jest art. 64 ust. 2 Konstytucji (patrz: wyroki Trybunału Konstytucyjnego z 9 stycznia 2007 r. sygn. P 5/05, oraz z 16 czerwca 2009 r. sygn. SK 5/09 ). Ustawodawca w art. 64 ust. 2 Konstytucji głosi zasadę równej dla wszystkich ochrony własności i innych praw majątkowych. Z regulacji tej wynika zakaz różnicowania ochrony własności i innych praw majątkowych z uwagi na charakter podmiotu prawa: po pierwsze, ochroną objęty jest każdy, komu przysługuje prawo majątkowe, bez względu na posiadane cechy osobowe i przymioty, po drugie, ochrona praw majątkowych musi być równa dla wszystkich tych podmiotów. W ocenie skarżących ochrona właściciela przed wprowadzeniem do kodeksu cywilnego regulacji o służebności przesyłu jest iluzoryczna. Skarżący po wielu latach dowiaduje się, że ich starania o uregulowanie kwestii korzystania przez przedsiębiorstwo przesyłowe z nieruchomości są spóźnione. Poza jego świadomością doszło bowiem do nabycia przez poprzednika prawnego przedsiębiorstwa przesyłowego przez zasiedzenie służebności o treści określonej w drodze wykładni prawa znacznie odbiegającej od jego leksykalnej treści. Po dniu 3 sierpnia 2008r na gruncie pozytywnej regulacji prawnej wprowadzonej do kodeksu cywilnego właściciel nieruchomości ma zaś pełną świadomość jakie prawa i w jakim trybie przedsiębiorca przesyłowy może nabyć na jego nieruchomości. Istnieją więc w ocenie skarżących nieuzasadnione różnice w zakresie jakości ochrony własności przed nabyciem ograniczonych praw rzeczowych wyznaczone datą 3 sierpnia 2008r. Dalsze istotne wątpliwości prawne poprawności konstytucyjnej omawianej wykładni przepisów w ocenie skarżących wiążą się z treścią przepisu art. 2 Konstytucji. Stanowi on, że Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Z zasady demokratycznego państwa prawnego wynika nakaz dla całego aparatu państwowego, by jego działalność służyła jej realizacji. Wynika z niej także zasada zaufania do państwa i stanowionego przez nie prawa, w kontekście ochrony własności i innych praw majątkowych (art. 64 ust. 1 i 3 Konstytucji). Obywatel w zakresie przysługującego mu własności może być ograniczany normami prawnymi jasno sprecyzowanymi. Formułowanie obciążeń prawa własności w drodze skomplikowanych zabiegów interpretacyjnych których skutek znacząco odbiega od językowego brzmienia wykładanego przepisu prawa w ocenie skarżących uniemożliwia właścicielowi skorzystanie we właściwym czasie z przysługującej mu ochrony prawnej. Przeciętny obywatel nie orientuje się w mogących powstać na takiej drodze obciążeniach prawa własności. Tak stosowane prawo zdaniem skarżących narusza treść przepisu art. 2 Konstytucji. Problematyka dokonywania właściwej wykładni obowiązującego prawa dotyczy nie tylko przestrzegania w ramach tego procesu określonych zasad konstytucyjnych. Wszystkie organy, jakie stosują prawo w tym Sądy dokonując

wykładni prawa krajowego są zobowiązane uwzględniać obowiązujące Rzeczpospolitą przepisy prawa międzynarodowego, będące źródłem prawa. (art.91 ust. 1 3 Konstytucji).

Przedmiotem wątpliwości konstytucyjnych nie jest zatem treść przepisów, a ich określona wykładnia przyjęta w orzecznictwie. Sprzeczny z Konstytucją może być sam przepis, jak i jego wykładnia (patrz: Trybunał Konstytucyjny w orzeczeniu z 24 maja 1994r., sygn. K 1/94). Obywatele postawieni zostali w stan pułapki prawnej, bo nie mogli przewidzieć konieczności podejmowania czynności przed sądem zmierzających do przerwania biegu zasiedzenia (patrz: ww. orzeczenie w sprawie K 1/94). Stworzona w 2003 r. konstrukcja służebności gruntowej na potrzeby urządzeń przesyłowych została zastosowana do stanów z przeszłości – stwierdzano jej zasiedzenie w latach 80 i 90 XX w. Wykładni nowej nie wolno rozciągać na stany z przeszłości, gdzie obywatele działali w zaufaniu do obowiązującego prawa i sposobu jego wykładni przez Sąd Najwyższy, zaś sami przedsiębiorcy nie spodziewali się takiej zmian wykładni i w latach 90 tych XX wieku kupowali grunty pod liniami.

Uzupełniając powyższą argumentację, wskazać należy, że wyrażona w art. 2 Konstytucji zasada państwa prawnego *wymaga funkcjonowania systemu prawa, kompatybilnego do tej idei, tj. nadającego się do stosowania w jego ramach z uwagi na swe pewne właściwości formalne. Po pierwsze musi istnieć jasność, co jest prawem i gdzie to prawo można „odnaleźć”. Musi być po wtóre jasność, które organy prawa tworzą prawo i kiedy (w jakim trybie postępowania) dochodzi do powstania prawa. Prawo, kierujące postępowaniem ludzi winno być dla nich jawne i dostępne (...). Obywatelom powinien przysługiwać rozsądny termin na zapoznanie się z nowymi przepisami prawa. Tym bardziej można od nich wymagać tylko stosowania się do przepisów, które aktualnie obowiązują, nie można natomiast na nowo kwalifikować ich postępowania z przeszłości.* (Paweł Sarnecki [w:] Prawo konstytucyjne RP pod red.Pawła Sarneckiego, C.H.Beck, Warszawa 1999, s.32). Dokonanie w świetle powyższych zasad oceny skutków przyjęcia, że możliwy był bieg, a następnie upływ terminu zasiedzenia służebności gruntowej odpowiadającej służebności przesyłu na rzecz przedsiębiorstwa, polegającej na prawie przeprowadzenia linii przesyłowej, jeszcze zanim konstrukcja taka została wykreowana w orzecznictwie Sądu Najwyższego, prowadzić może do wniosku, że stanowiłoby to ich oczywiste naruszenie.

Bez względu na usiłowania ze strony Sądu Najwyższego wykazania tezy, że przyjęta linia orzecznicza nie stanowi nowości, oczywiste jest, że nikt nie był w stanie przewidzieć, że tolerowanie stanu faktycznego związanego z przebiegiem linii przesyłowej doprowadzić może do utraty części uprawnień wynikających z prawa własności poprzez powstanie ograniczonego prawa rzeczowego. Nawet gdyby przyjąć, że powszechna winna być znajomość wykładni przepisów o drodze koniecznej, pozwalającej na ich analogiczne zastosowanie do przebiegu urządzeń dostarczających media, to ewentualne zagrożenie w tej strony (możliwość powstania służebności w drodze zasiedzenia) mogło być oczekiwane jedynie ze strony właścicieli

nieruchomości sąsiednich, którzy bezpośrednio korzystali z takich urządzeń, nie zaś ze strony właściciela odległej nieruchomości, a tym bardziej ze strony przedsiębiorstwa przesyłowego.

Odnosząc się do wspomnianej linii orzeczniczej nie sposób wyjaśnić jak, do czasu wykreowania w orzecznictwie określonej instytucji, miałby być spełniony przez podmiot korzystający z rzeczy w określonym zakresie element psychiczny posiadania, tj. wola korzystania z rzeczy w określony sposób, wola wykonywania określonego prawa. Skoro bowiem nie była znana służebność o określonej treści, to nawet wykonywanie uprawnień, które obiektywnie składają się na treść takiej służebności, nie mogło być połączone z wolą posiadania służebności, tym bardziej że wykonywanie analogicznych czynności mogło też stanowić odzwierciedlenie korzystania z rzeczy na podstawie innego stosunku prawnego, o źródłach nie tylko cywilnoprawnych ale też administracyjnoprawnych. Równocześnie prawo o tej treści nie było przewidziane w żadnym z przepisów prawa materialnego, zatem brak było pewności odnośnie tego, co jest prawem i gdzie można je odnaleźć. Odpowiednie normy nie tylko nie były znane osobom, które mogłyby zostać dotknięte ich zastosowaniem, ale nawet specjalistom w tym zakresie. Co więcej – treść uzasadnienia uchwały z dnia 17 stycznia 2003 r., sygn. III CZP 79/02, prowadzi do wniosku, że wątpliwości – sądów dwóch instancji – budziła nawet nie możliwość zasiedzenia odpowiedniej służebności, a jej ustanowienia na podstawie umowy. Bez wyjaśnienia pozostaje jak w takiej sytuacji adresaci norm prawnych mieli mieć świadomość konieczności i możliwości podjęcia działań zmierzających do zachowania własności - na marginesie rozważań pozostawić należy faktyczną możliwość i skuteczność podejmowania w okresie do 1989 roku działań zmierzających do ochrony własności, a skierowanych przeciwko przedsiębiorstwu państwowemu, w sytuacji, gdy nawet w aktualnym orzecznictwie ewentualne roszczenia windykacyjne są kwestionowane z uwagi na społeczną doniosłość zadań do których wykorzystywane są urządzenia przesyłowe. Jednakże restrykcyjna linia orzecznicza w zakresie uznania panującej sytuacji społeczno-politycznej za siłę wyższą w rozumieniu art. 121 pkt 4 kc w zw. z art. 175 kc uniemożliwia powszechne zastosowanie tej konstrukcji.

Wreszcie istotna jest jasność tego, kto (jaki organ) może wprowadzać normy prawne. Granica między wykładnią prawa, polegającą na stosowaniu analogii, a działalnością już prawotwórczą jest bardzo płynna. Wszelkie wątpliwości odnośnie granic dopuszczalnej wykładni winny zaś być rozstrzygane z poszanowaniem wartości konstytucyjnych – w tym wypadku ochrony własności, jak również zasady podziału władz. Utrzymywanie, że dokonana wykładnia mieści się w zakresie kompetencji organów stosujących prawo (sądów), w sytuacji, w której organ powołany do tworzenia prawa, wchodzący w skład władzy ustawodawczej, dostrzegł wątpliwości związane z istniejącym stanem i konieczność wprowadzenia jasnych norm regulujących istotne zagadnienia, budzi duże wątpliwości. Zarówno zatem z tego względu, jak i ze względu na okoliczności

wskazane powyżej, jak też w piśmie z 19 października 2015r., stwierdzić należy, że przyjęta wykładnia art. 292 jest niezgodna z zasadami wpływającymi zarówno z art. 2 i art. 10 Konstytucji.

Odnosząc się przykładowo do uchwały Sądu Najwyższego wydanej w sprawie o sygn. III CZP 18/13 podnieść należy brak możliwości zasiedzenie określonego prawa, które przed ustanowieniem służebności przesyłu nie istniało, a w konsekwencji, że bez wyraźnego przepisu ustawy, nie można takiego okresu zaliczyć na poczet terminu wymaganego dla zasiedzenia służebności przesyłu. *Przełamanie zakazu lex retro non agit (w polskim systemie prawnym wynikającym z art. 2 Konstytucji) musi być jasno wypowiedziane w samej ustawie. Nie może być to rezultat wnioskowania czy domniemania istnienia takiej zasady. Przełamanie zakazu retroaktywności musi wynikać w sposób nie nasuwający wątpliwości z ustawy.*

Wyraźnie wynika to też z dotychczasowej praktyki wprowadzania i treści norm intertemporalnych wraz ze zmianami przepisów dotyczących zasiedzenia, gdy każdorazowo możliwość zaliczenia w jakimś zakresie okresu sprzed wejścia w życie regulacji dopuszczających zasiedzenie wynikała z jednoznacznego przepisu – na przykład art. XXXIV i XLII ustawy z dnia 11 października 1946 r. - Przepisy wprowadzające prawo rzeczowe i prawo o księgach wieczystych (Dz.U. Nr 57, poz. 321 ze zm.) oraz art. 10 ustawy z dnia 28 lipca 1990r. o zmianie ustawy – Kodeks Cywilny (Dz.U. Nr 55, poz. 321 ze zm.). Możliwości takiego zaliczenia nie można wprowadzić w drodze wykładni, gdyż pozostawałaby ona bowiem w sprzeczności ze wskazaną praktyką, jak i w sprzeczności z gwarancyjnymi zasadami wynikającymi z Konstytucji.

Skutkiem zaliczenia jest bowiem upływ terminu zasiedzenia w dacie wejścia w życie nowych uregulowań, bez możliwości podjęcia przez właściciela (tu: skarżących) jakichkolwiek działań.

Podkreślam, że prezentowana powyżej wykładnia przywołanych w pkt 1 skargi przepisów stanowi o wykorzystaniu w procesie sądowego stosowania prawa analogii na niekorzyść prawa własności. Posłużenie się analogią do rekonstrukcji przesłanek zasiedzenia służebności budzi zasadnicze wątpliwości konstytucyjne, ponieważ to znaczy, że norma prawna została zrekonstruowana przez Sąd Najwyższy bez należytego oparcia w ustawie. Zatem wprowadzenie wykreowanej przez Sąd Najwyższy normy prawnej, ograniczającej konstytucyjnie chronione prawo własności, nie spełnia rygorystycznie pojmowanego wymogu legalności. Uzasadniony jest więc zarzut, że uszczerbek w prawie własności dokonany został w drodze sądowego stosowania prawa, bez odwołania się do wyraźnego brzmienia ustawy, a to godzi w art. 64 ust. 3 i art. 31 ust. 3 Konstytucji.

Zakwestionowana wykładnia jest o tyle zbędna, że ingerencja w prawo własności, dokonana drogą sądowej interpretacji, nie jest już konstytucyjnie konieczna. Dalsze akceptowanie możliwości nabycia w drodze zasiedzenia służebności odpowiadającej służebności przesyłu jest konstytucyjnie nieuzasadnione, bo istotne społecznie cele (uzasadnione potrzeby gospodarcze użytkowników sieci przesyłowych), których realizacja przyświecała Sądowi Najwyższemu mogą

być osiągnięte inną, mniej dolegliwą drogą prawną. Istnieją bowiem wystarczające instrumenty prawne należycie chroniące interesy przedsiębiorców przesyłowych (ustanowienie służebności przesyłu). Dalsze honorowanie omówionej powyżej wykładni nie znajduje usprawiedliwienia w samym zwolnieniu uprawnionego z tytułu służebności z powinności uiszczenia odszkodowania za ustanowienie ograniczonego prawa rzeczowego. Brakuje bowiem podstaw aksjologicznych akceptacji samoistnego finansowego uprzywilejowania silniejszych ekonomicznie uczestników obrotu cywilnoprawnego. Stworzony przez Sąd Najwyższy wyłom w ustalonych regułach prawa rzeczowego funkcjonował w obrocie prawnym dostatecznie długo, by zainteresowane podmioty uregulowały stan prawny gruntów pod urządzeniami przesyłowymi. Potrzeba ochrony interesów przedsiębiorców przesyłowych uległa więc „konsumpcji” wskutek upływu czasu oraz w następstwie zmiany normatywnej – uregulowania służebności przesyłu. Dalsze utrzymywanie w obrocie sztucznej i odbiegającej od wymogów gwarancyjnych konstrukcji prawnej nie jest więc uzasadnione koniecznością ochrony (realizacji) żadnej z wartości wyszczególnionych w art. 31 ust. 3 Konstytucji.

Nieprawidłowym jest również przyjmowanie, że ustanowienie regulacji służebności przesyłu nie jest „w pełni nowym” ograniczonym prawem rzeczowym, lecz stanowi potwierdzenie i uporządkowanie wcześniejszego orzecznictwa, co miałoby uchylać zarzuty sprzeczności regulacji z konstytucyjnymi zasadami ochrony własności, zaufania do państwa i stanowionego przez nie prawa oraz nieretroakcji. Wykładnia dopuszczająca nabycie w drodze zasiedzenia przed 3 sierpnia 2008 r. służebności gruntowej odpowiadającej treści służebności przesyłu na rzecz przedsiębiorstwa przesyłowego znacząco modyfikuje treść klasycznej służebności gruntowej. Tymczasem wykładnia prawa nie powinna mieć charakteru prawotwórczego, a – zgodnie z art. 64 ust. 3 Konstytucji – własność może być ograniczona tylko w drodze ustawy i tylko w zakresie, w jakim ograniczenie nie narusza istoty prawa własności. Przez to efekt zabiegów interpretacyjnych Sądu Najwyższego tak dalece odbiega od językowego brzmienia przepisów definiujących służebność gruntową, iż uzasadnione jest twierdzenie o prawotwórczym skutku zastosowanej wykładni, a w szczególności brakuje ustawowego umocowania ograniczenia prawa własności w drodze zasiedzenia służebności gruntowej o treści odpowiadającej służebności przesyłu. Każde ograniczenie prawa własności musi spełniać konstytucyjnie określone przesłanki i posiadać podstawę prawną konieczną do realizacji przynajmniej jednej z wartości wymienionych w art. 31 ust. 3 Konstytucji oraz nie może naruszać istoty prawa lub wolności.

Więcej zasada demokratycznego państwa prawnego zawiera w sobie wymóg trwałości i przewidywalności państwowych rozstrzygnięć oraz niedziałania prawa wstecz. Tymczasem omówiona powyżej wykładnia przepisów o służebności gruntowej godzi w zasadę zaufania obywatela do państwa, tworząc „pułapkę prawną” poprzez stosowanie „nowej” wykładni art. 285 i art. 292 k.c. w odniesieniu do stanów z przeszłości, gdy nie tylko brakowało ustawowej regulacji służebności na potrzeby urządzeń przesyłowych, lecz także nikt w orzecznictwie ani doktrynie



takiej służebności nie konstruował. Właściciel obciążonej nieruchomości nie mógł się bronić, skoro był przekonany o niemożliwości zasiedzenia służebności gruntowej z powodu braku nieruchomości władnącej. Trudno zatem zaś uznać, że wprowadzenie służebności przesyłu miało na celu jedynie potwierdzenie i uporządkowanie wcześniejszego orzecznictwa, nie zaś wprowadzenie całkowicie nowego rodzaju prawa rzeczowego. Zasadny jest wniosek, że to właśnie brak odpowiedniej instytucji prawnej, umożliwiającej przedsiębiorcom przesyłowemu korzystanie z cudzych nieruchomości stał u podstaw ustanowienie instytucji służebności przesyłu.

#### 7. Dopuszczalność orzekania przez Trybunał Konstytucyjny. Stałość linii orzeczniczej.

Ocena konstytucyjności treści normatywnych nadanych przepisom prawa w drodze wykładni sądowej jest dopuszczalna wówczas, gdy określony sposób przepisów utrwalił się w orzecznictwie w sposób oczywisty i gdy znajduje odzwierciedlenie w orzecznictwie Sadu Najwyższego (patrz: orzeczenie Trybunału Konstytucyjnego z 27 października 2010r., sygn., K 10/08). W niniejszej sprawie mamy do czynienia z określonym sposobem wykładni przez sądy powszechne jako skutku orzecznictwa Sadu Najwyższego. To ostatnie zaś poza przypadkami wydania decyzji wyłączeniowych w sposób bezsporny preferuje pogląd o możliwości zasiedzenia służebności gruntowej odpowiadającej w treści służebności przesyłu.



Do przerwania jednolitej linii orzeczniczej Sądu Najwyższego, czy też zmiany ugruntowanej wykładni przepisów opisanych w treści skargi nie doszło w orzeczeniach wydanych po dniu 8 kwietnia 2014r., tj. dniu wydania uchwały 7 sędziów Sadu Najwyższego w sprawie o sygn. III CZP 87/13). Poza, również zgodnym poglądem, że zasiedzenie służebności gruntowej o treści odpowiadającej służebności przesyłu jest wyłączone w sytuacji wydania decyzji administracyjnej (wyłączeniowej) Sąd Najwyższy podtrzymuje swoje dotychczasowe stanowisko co do wspomnianego zasiedzenia (patrz: uchwała Sądu Najwyższego z 8 grudnia 2016r., sygn. III CZP 86/16, wyrok Sądu Najwyższego z dnia 25 listopada 2015 r., sygn. II CSK 639/14, postanowienie Sądu Najwyższego z dnia 30 stycznia 2015 r., sygn. III CSK 123/14.

Tym samym dotychczasowa linia orzecznicza w zakresie zaprezentowanym w orzeczeniach Sadu obu instancji w niniejszej sprawie nie uległa zmianie i w dalszym ciągu jest przyjmowana i stosowana przez Sąd Najwyższy, a za nim przez sądy powszechne.

#### 8. wpływ orzeczenia na sprawę skarżących:

Jeżeli Trybunał Konstytucyjny stwierdzi niezgodność wskazanych przepisów z Konstytucją lub Protokołem dodatkowym numer 1 do Konwencji o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności, skarżący będą mogli wnosić o stwierdzenie niezgodności z prawem prawomocnego postanowienia Sądu I i II instancji, a po ich uchyleniu wnosić o ustanowienie służebności przesyłu

zgodnie z treścią pierwotnie złożonego do Sądu Rejonowego w C                      wniosku.

  
 **PROKURATOR**  
**REJONOWY**

**Załączniki:**

- odpis wyroku Sądu I instancji;
- odpis wyroku Sądu II instancji;
- koperta;
- 5 odpisów skargi konstytucyjnej z uzasadnieniem oraz kopiami orzeczeń.