



Minister Zdrowia

KOPIA

Warszawa, 30 LIP. 2019

PRWL.025.2.2019.RS

**Pani**

**Julia Przyłębska**

**Prezes Trybunału Konstytucyjnego**

*Szanowna Pani Prezes,*

w odpowiedzi na pismo z dnia 27 czerwca 2019 r., sygn. akt P 11/11, doręczone do Ministerstwa Zdrowia w dniu 1 lipca 2019 r., w sprawie pytania prawnego Sądu Rejonowego w Chorzowie V Wydział Pracy i Ubezpieczeń Społecznych z dnia 26 kwietnia 2019 r., uprzejmie przedstawiam następujące stanowisko w sprawie w zakresie, w jakim pytanie to dotyczyło tego, czy Minister Zdrowia określając w § 2 ust. 2, § 3 ust. 2, § 4 ust. 5 i 6 oraz § 4a rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 14 października 2015 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. poz. 1628) średni wzrost miesięcznego wynagrodzenia wraz z pochodnymi w przeliczeniu na etat albo równoważnik etatu pielęgniarki przekroczył upoważnienie ustawowe zawarte w art. 137 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1510, z późn. zm.), tj., czy miał prawo zgodnie z ustawą regulować we wskazanym rozporządzeniu wysokość podwyżki wynagrodzeń dla pielęgniarek w latach 2016-2019?

W rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 14 października 2015 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej zawarto przepisy określające mechanizmy otrzymywania przez

świadczeniodawców dodatkowych środków finansowych na świadczenia opieki zdrowotnej udzielane przez pielęgniarki i położne – co wynika jednoznacznie z treści § 2 ust. 1 pkt 1, § 3 ust. 1 pkt 1 i § 4 ust. 4 pkt 1 tego rozporządzenia. Przepisami tymi wprowadzono mechanizm uzyskiwania środków finansowych na udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Taka regulacja miała na celu zapewnienie właściwej roli świadczeń pielęgniarskich i położniczych w systemie ochrony zdrowia w zakresie świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych – na co wskazano w uzasadnieniu do projektu rozporządzenia: *„Zmiana ww. rozporządzenia jest podyktowana troską o zapewnienie właściwego miejsca pielęgniarkom i położnym w systemie świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz dbałością o bezpieczeństwo i jakość opieki nad pacjentami.”*

Na mocy ww. rozporządzenia środki finansowe są przekazywane przez Narodowy Fundusz Zdrowia świadczeniodawcom, na świadczenia opieki zdrowotnej, zgodnie z zasadami określonymi w ogólnych warunkach umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, stanowiącymi załącznik do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1146, z późn. zm.). Środki te są przekazywane jako wyodrębniona pozycja umowy (produkt rozliczeniowy) i są skorelowane z udzielaniem przez pielęgniarki i położne świadczeń opieki zdrowotnej.

W związku z powyższym faktyczny wzrost wynagrodzeń pielęgniarek i położnych jest ściśle powiązany z udzielaniem świadczeń opieki zdrowotnej, co jest zgodne z upoważnieniem ustawowym określonym w art. 137 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Minister Zdrowia wydając przedmiotowe rozporządzenie określił ogólne warunki umów, które również zawierają elementy wynagrodzeń dla pielęgniarki i położnej w ramach udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej, kierując się interesem świadczeniobiorców oraz koniecznością zapewnienia właściwego wykonania tych umów. Ponadto przedmiotem regulacji rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej jest określenie, m.in. warunków udzielania i zakres świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, zasady i tryb finansowania tych świadczeń oraz zasady sprawowania nadzoru i kontroli nad finansowaniem i realizacją świadczeń zdrowotnych. Natomiast rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 14 października 2015 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej wprowadzono przepisy regulujące sposób obliczania,

przekazywania, podziału i rozliczania środków na świadczenia opieki zdrowotnej udzielane przez pielęgniarki i położne, które to środki są przekazywane przez Narodowy Fundusz Zdrowia podmiotom leczniczym, które zawarły z nim umowę na udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Dodatkowo należy mieć na uwadze fakt, że zarówno rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 8 września 2015 r., jak też rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 14 października 2015 r. dotyczy przekazywania środków na udzielanie świadczeń zdrowotnych przez pielęgniarki i położne bez względu na formę wykonywania przez nie zawodu. Świadczeniodawca w celu dokonania kalkulacji wysokości środków na świadczenia udzielane przez pielęgniarki i położne przedkłada publicznemu płatnikowi informację o liczbie pielęgniarek i położnych wykonujących, u tego świadczeniodawcy, zawód w rozumieniu art. 19 ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o zawodach pielęgniarki i położnej (Dz. U. z 2019 r. poz. 576, z późn. zm.), i realizujących świadczenia opieki zdrowotnej oraz w formie indywidualnej praktyki pielęgniarki i położnej wyłącznie w przedsiębiorstwie podmiotu leczniczego albo indywidualnej specjalistycznej praktyki pielęgniarki i położnej wyłącznie w przedsiębiorstwie podmiotu leczniczego (to znaczy jako przedsiębiorcy), w przeliczeniu na liczbę etatów albo równoważników etatów, realizujących te świadczenia.

Z powyższego wynika, że przepisy § 2 ust. 2, § 3 ust. 2 oraz § 4 ust. 5 i 6, a także § 4a rozporządzenia z dnia 14 października 2015 r., dotyczą sposobu realizacji umowy łączącej Narodowy Fundusz Zdrowia i świadczeniodawcę.

Należy jednocześnie zwrócić uwagę, że wszelkie działania Ministra Zdrowia, w tym działania legislacyjne, związane z omawianym zagadnieniem, zmierzają w kierunku takiego uregulowania kwestii wynagrodzeń pielęgniarek i położnych, aby spełnione zostały wszelkie określone prawem standardy w sposób niebudzący wątpliwości podmiotów funkcjonujących w systemie ochrony zdrowia.

Z poważaniem,

**Łukasz Szumowski**

DYREKTOR  
Departamentu Prawnego

Konrad Miłoszewski

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Prawnego

Alina Budniśawska-Makulska

29.07.2019r.

Za zgodności  
Robert Senger  
RADCA PRAWNY  
Robert Senger

RADCA PRAWNY

Robert Senger

29.07.2019r.