



**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**Rzecznik Praw Obywatelskich**

*Irena LIPOWICZ*

**RPO-647252-III-11/ST**

00-090 Warszawa      Tel. centr. 22 551 77 00  
Al. Solidarności 77      Fax 22 827 64 53

Warszawa, <sup>12</sup> kwietnia 2012 r.

TRYBUNAŁ KONSTYTUCYJNY  
KANCELARIA

wpi.  
dnia      13. 04. 2012

L.dz. <sup>121</sup> ..... L. zał. ....

**Trybunał Konstytucyjny**  
**Warszawa**

*sygn. akt U 1/11*

Na podstawie art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 1 sierpnia 1997 r. o Trybunale Konstytucyjnym (Dz. U. Nr 102, poz. 643 ze zm.) cofam wniosek o stwierdzenie niezgodności § 3 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 lutego 2010 r. w sprawie świadczeń socjalnych funkcjonariuszy celnych i członków ich rodzin (Dz. U. Nr 33, poz. 177) w części zawierającej słowa „Inter Regio” z art. 135 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. Nr 168, poz. 1323 ze zm.) oraz z art. 32 i art. 92 ust. 1 Konstytucji RP oraz

**wnoszę**

o umorzenie postępowania stosownie do treści art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy o Trybunale Konstytucyjnym.

## UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 14 marca 2011 r. Rzecznik Praw Obywatelskich zwrócił się do Trybunału Konstytucyjnego o stwierdzenie niezgodności § 3 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 lutego 2010 r. w sprawie świadczeń socjalnych funkcjonariuszy celnych i członków ich rodzin (Dz. U. Nr 33, poz. 177) w części zawierającej słowa „Inter Regio” z art. 135 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. Nr 168, poz. 1323 ze zm.) oraz z art. 32 i art. 92 ust. 1 Konstytucji.

W toku postępowania przed Trybunałem Konstytucyjnym zakwestionowana regulacja utraciła moc obowiązującą. Na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 stycznia 2012 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń socjalnych funkcjonariuszy celnych i członków ich rodzin (Dz. U. poz. 197) § 3 otrzymał nowe brzmienie. W szczególności § 3 ust. 1 otrzymał następujące brzmienie: Funkcjonariuszowi i członkom rodziny funkcjonariusza przysługuje raz w roku kalendarzowym, na jego wniosek, świadczenie w postaci zwrotu kosztów przejazdu do jednej z wybranych przez siebie miejscowości w kraju i z powrotem:

- 1) środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego;
- 2) środkami publicznego transportu zbiorowego autobusowego, jeżeli:
  - a) na danej trasie nie ma połączenia kolejowego albo
  - b) przejazd środkami publicznego transportu zbiorowego autobusowego nie jest droższy niż koszt połączenia kolejowego.

Zwrot kosztów przejazdu środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego przysługuje na podstawie przedstawionych biletów za przejazd pociągami osobowymi albo pociągami według taryfy pospiesznej w drugiej klasie w wagonach z miejscami do siedzenia, w wysokości faktycznie poniesionych kosztów, z uwzględnieniem posiadanych przez funkcjonariusza i członków rodziny funkcjonariusza uprawnień do przejazdów ulgowych (§ 3 ust. 2). W przypadku przedstawienia przez funkcjonariusza biletów za przejazd innymi pociągami niż określone w ust. 2, zwrot kosztów przejazdu przysługuje w wysokości ceny biletów odpowiadającej długości przebytej trasy pociągami według taryfy pospiesznej w drugiej klasie w wagonach z miejscami do siedzenia, z uwzględnieniem posiadanych przez funkcjonariusza i członków rodziny funkcjonariusza uprawnień do przejazdów ulgowych (§ 3 ust. 3). Z powodu rezygnacji ze wskazania pociągu konkretnego przewoźnika zryczałtowany równoważnik pieniężny ustala się w wysokości odpowiadającej najniższej cenie biletu za przejazd na długości 1000 km pociągami według taryfy pospiesznej w drugiej klasie w wagonach z miejscami do siedzenia, z uwzględnieniem posiadanych przez funkcjonariusza i członków rodziny funkcjonariusza uprawnień do przejazdów ulgowych, ustalonej według ceny biletów obowiązującej w dniu

wypłaty tego równoważnika, nie później jednak niż w dniu wygaśnięcia prawa do przejazdu przysługującego za dany rok kalendarzowy.

Zgodnie z § 2 przepisy rozporządzenia zmieniającego mają zastosowanie do świadczeń związanych ze zwrotem kosztów przejazdu przysługujących funkcjonariuszowi i członkom rodziny funkcjonariusza od dnia 1 stycznia 2012 r. Na podstawie § 3 rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia (21 lutego 2012 r.), a więc od dnia 6 marca 2012 r. Znaczy to, że nowe zasady zwrotu kosztów przejazdu i wypłaty świadczenia w postaci zryczałtowanego równoważnika pieniężnego znajdują zastosowanie od dnia 1 stycznia 2012 r.

Zważywszy, że przyznawanie powyższych świadczeń socjalnych nie ma charakteru decyzji, w związku z czym funkcjonariuszowi nie przysługuje żadna procedura odwoławcza, należy uznać, że obecnie § 3 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 lutego 2010 r. nie jest już stosowany i utracił moc obowiązującą w rozumieniu przyjętym w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego. Zdaniem Rzecznika aktualne brzmienie § 3 nie nasuwa wątpliwości konstytucyjnych, podniesionych we wniosku skierowanym do Trybunału Konstytucyjnego. Na podstawie zmienionego brzmienia § 3 rozporządzenia funkcjonariusze mogą ubiegać się o zwrot kosztów przejazdu środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego lub autobusowego, bez obowiązku korzystania z usług ściśle określonego przewoźnika. Przyjęcie takiej regulacji prawnej jest zgodne z oczekiwaniami Rzecznika Praw Obywatelskich.

W niniejszej sprawie nie występuje również przewidziana w art. 39 ust. 3 pkt 1 ustawy o Trybunale Konstytucyjnym przesłanka dająca możliwość, aby orzeczenie Trybunału Konstytucyjnego pełniło funkcję restytucyjną, ponieważ – jak to zostało wcześniej zauważone - przyznawanie świadczeń nie odbywa się na podstawie decyzji. Zatem ewentualne stwierdzenie niekonstytucyjności przepisu § 3 ust. 1 nie doprowadzi do skutecznego przywrócenia realizacji praw do świadczenia, naruszonych przez zastosowanie zaskarżonego przepisu.

Z tego względu, stosownie do treści art. 31 ust. 2 ustawy o Trybunale Konstytucyjnym, Rzecznik Praw Obywatelskich uznaje za uzasadnione wycofanie wniosku z dnia 14 marca 2011 r., a w konsekwencji także umorzenie postępowania w niniejszej sprawie na podstawie art. 39 ust. 1 pkt 2 tej ustawy.

